

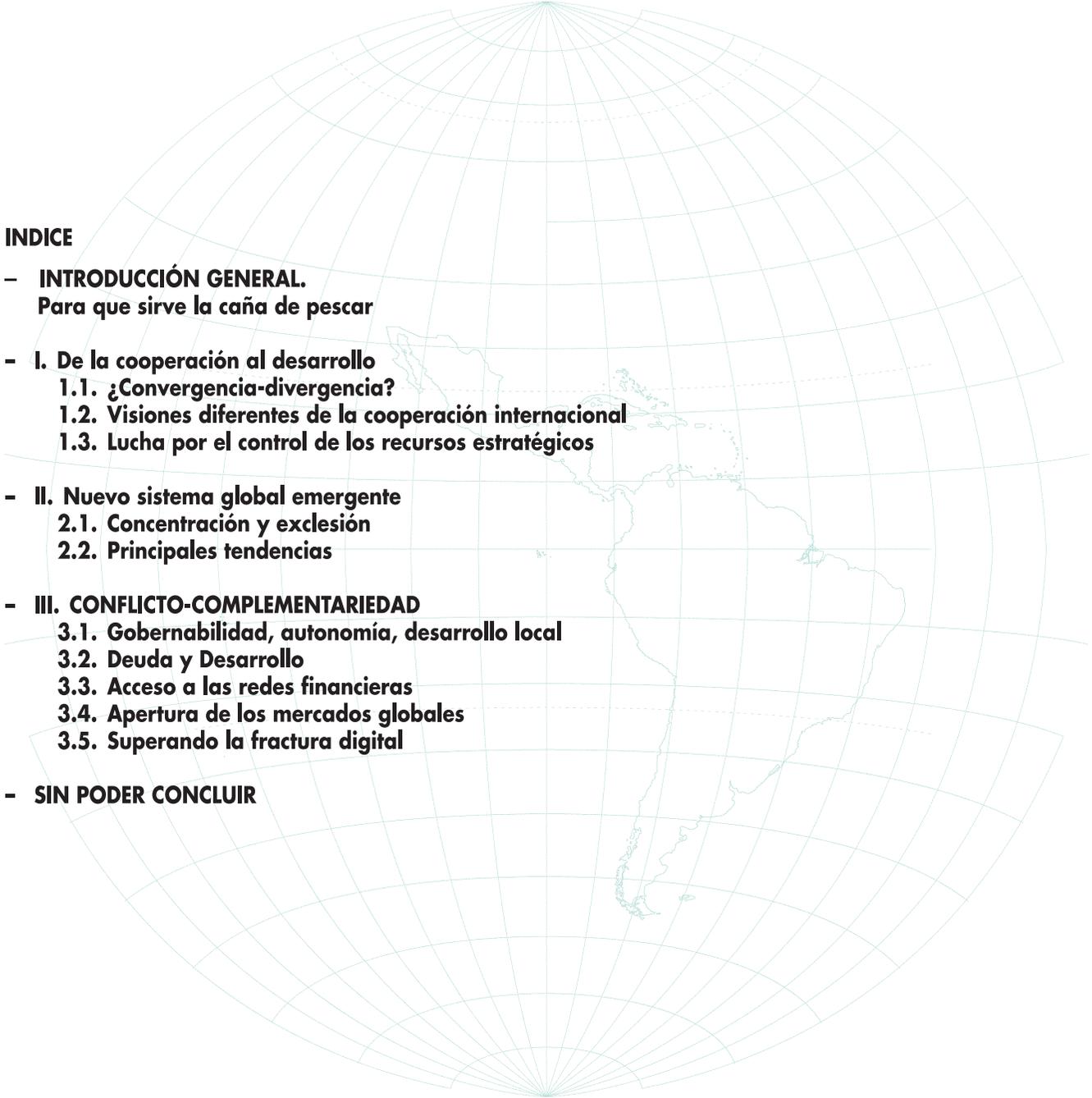


# GLOBALIZACIÓN, DEUDA Y DESARROLLO

*Explorando caminos alternativos*

**LUCIANO BERROCAL MARTÍN**

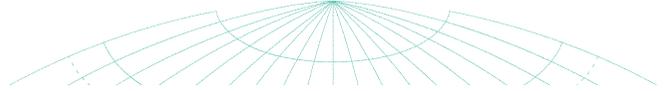




## INDICE

- **INTRODUCCIÓN GENERAL.**  
Para que sirve la caña de pescar
- **I. De la cooperación al desarrollo**
  - 1.1. ¿Convergencia-divergencia?
  - 1.2. Visiones diferentes de la cooperación internacional
  - 1.3. Lucha por el control de los recursos estratégicos
- **II. Nuevo sistema global emergente**
  - 2.1. Concentración y exclusión
  - 2.2. Principales tendencias
- **III. CONFLICTO-COMPLEMENTARIEDAD**
  - 3.1. Gobernabilidad, autonomía, desarrollo local
  - 3.2. Deuda y Desarrollo
  - 3.3. Acceso a las redes financieras
  - 3.4. Apertura de los mercados globales
  - 3.5. Superando la fractura digital
- **SIN PODER CONCLUIR**





# GLOBALIZACIÓN, DEUDA Y DESARROLLO

## Explorando caminos alternativos

### Introducción general:

#### ¿PARA QUE SIRVE LA CAÑA DE PESCAR?

Con mucha frecuencia se hace referencia al refrán de que es mejor dar una caña de pescar para resolver el problema del hambre y de la pobreza.

Sin embargo no se suele plantear la pregunta de qué pasaría si al final ya no hay peces en los ríos, lagos o mares que eran una fuente tradicional de recursos.

Vamos a intentar aportar una serie de reflexiones sobre la conveniencia de diseñar nuevos caminos para la cooperación internacional, partiendo sobre todo de los cambios radicales producidos por el nuevo proceso de integración de los espacios socioeconómicos internacionales. Es lo que comúnmente se conoce como el fenómeno de la GLOBALIZACIÓN<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Universidad de Bruselas y Teleco. Puede ser contactado en: berrocal@telefonica.net.

<sup>2</sup> En aras de la claridad vamos a intentar prescindir en la medida de lo posible de las notas académicas.

Por el momento nos permitimos remitir al lector a la lecturas de Stiglitz y de Bahawati. Dos grandes economistas, el primero crítico reconocido del fenómeno globalizador y el segundo defensor del mismo.

J.E. Stiglitz, *El malestar de la Globalización*, ed. Santillana, Madrid 202.

La globalización es un fenómeno complejo que desborda el ámbito puramente económico.

En muchos aspectos es una continuación del proceso de internacionalización del modelo occidental durante los últimos siglos, identificado con los términos de modernización, progreso, desarrollo (por no hablar de imperialismo, colonialismo...).

En estas notas vamos a trabajar con tres ideas básicas:

- **Globalización y deestructuración de tejidos locales**

Nuestra hipótesis fundamental consiste en pensar que el nuevo proceso de globalización ha alterado radicalmente los tejidos y estructuras locales.

No se trata de un fenómeno puramente económico.

Es al mismo tiempo un proceso de cambio social y cultural profundo que penetra en todos los intersticios de las sociedades periféricas.

Las nuevas Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) han provocado un cambio radical en la misma concepción del Espacio y el Tiempo, que han sido integrados en el nuevo proceso de modernización global occidental.

En este contexto se pueden entender la búsqueda de identidades<sup>3</sup>.

- **Dificultad o Imposibilidad de estrategias de desarrollo local aislado**

En las fases anteriores, era todavía posible mantener cierta coherencia interna en el seno de las sociedades locales, y garantizar así su autosubsistencia e identidad. En el contexto actual dicha estrategia parece abocada al fracaso...

La internacionalización de los mercados, de la producción y en especial la globalización financiera permiten a las economías centrales ejercer un mayor control sobre los circuitos locales.

- **Zonas de complementariedad: Conflicto, Cooperación, Competitividad**

En particular la búsqueda de nuevas zonas de implantación de la producción así como la necesidad imperativa de nuevos consumidores pueden crear las condiciones para una nueva estrategia de cooperación, desarrollo y competitividad entre el Norte y el Sur.

Las nuevas tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) pueden constituir un instrumento privilegiado en esta perspectiva, al crear la posibilidad de nuevas redes de información e intercambio, más allá de las tradicionales barreras del espacio el tiempo.

<sup>3</sup> Para los que quieran profundizar en esta línea recomendamos las publicaciones en español de M. Castells sobre la Sociedad de la Información.

En una **primera parte** vamos a presentar un breve análisis de la cooperación internacional.

Nos apoyamos en los Informes de distinguidas organizaciones del mundo desarrollado y podremos constatar la brecha que no parece disminuir.

En una **segunda parte** intentamos hacer una sucinta presentación del nuevo sistema internacional emergente, a fin de analizar sus tendencias y las posibles zonas de complementariedad entre los países, regiones y grandes espacios socioeconómicos.

Por último (III) nos permitimos introducir la problemática de la complementariedad y cooperación, de **solidaridad y competitividad**, para presentar a continuación algunas líneas prioritarias de intervención: deuda, comercio, inversión, nuevas tecnologías etc.

## I. DE LA COOPERACION AL DESARROLLO URGENCIA DE VIAS ALTERNATIVAS

### 1.1. ¿CONVERGENCIA, DIVERGENCIA? ¿LA FRACTURA QUE NO CESA?

No es nuestra intención hacer un proceso de las diferentes políticas de cooperación de los países occidentales. Simplemente queremos constatar el impasse, al menos relativo, de más de un siglo de políticas que no han dado los frutos esperados.

Ciertamente aumentando el volumen dedicado a la cooperación internacional podría mejorar, al menos en el corto plazo, la situación de varios millones de personas. Pero no pensamos que cambiaría radicalmente la tendencia de los últimos decenios.

La fase actual de globalización representa un salto cualitativo por su capacidad de generación de riqueza, y podría alimentar de forma adecuada a los más de los seis mil millones del planeta.

Los descontentos con la globalización son muchos<sup>4</sup>, pero también lo son los contentos<sup>5</sup> con ella, si los medimos en función de la cantidad de riqueza producida, de los millones de puestos de trabajo creados o de la cantidad de personas que hoy en día pueden comer decentemente. La duración de vida es hoy en día el doble que hace un siglo; la educación de la mayoría de la población mundial, el volumen de riqueza producido etc. han alcanzado los mejores niveles de la historia...

El continente asiático, y China en particular, está despertando y mostrando, de forma heterodoxa, el camino de futuro.<sup>6</sup>

Pero el problema no radica tanto en la cantidad, cuanto en su distribución y sobre todo en los límites estructurales del sistema, por la escasez de los recursos del planeta.

Frente a un excedente agrícola de más del 110%, miles de millones de personas no pueden recibir su ración diaria alimenticia.

Nos permitimos hacer referencia a algunos datos significativos:

<sup>4</sup> Copiamos la conocida frase de Stiglitz

<sup>5</sup> P. Marber, **Globalisation and its contents**, World Policy Journal, Vol. XXI, No.4 Invierno 2004-05

<sup>6</sup> cf. Más adelante sobre la incorporación de los nuevos miles de millones de empleo generados después de la descomposición del bloque soviético y de la integración de China e India en la economía global.

Primero. Diferencia de Productividad en el sector agrícola entre los países desarrollados y no desarrollados. En el corto espacio de dos siglos ha pasado a multiplicarse por más de quinientos.

#### CUADRO I. PRODUCTIVIDAD AGRICULTURA (1800-2000)<sup>7</sup>

1800	X5
1900	10
2000	X500

En segundo lugar podemos hacer referencia a la deterioración constante de los términos de intercambio de los productos de los países pobres.

#### CUADRO II. CASO PRÁCTICO. EU-SUDÁN

Precio de venta de 1 quintal de trigo=20 Euros

##### INGRESOS

- Agricultor Europeo de Cereales bien equipado
  - Producción = 5.000 quintales = 100.000 euros
  - Gastos = 50.000 – 80.000 euros
  - Ingreso Monetario = 20 a 50,000 euros
- Agricultor manual de Sudán
  - Producción = 10 quintales
  - Autoconsumo = 7 quintales
  - Ingreso Monetario (3 quintales) = 60 euros
  - 33 años para comprar par de bueyes+material (2.000 euros)
  - 300 años para comprar un tractor pequeño (20.000 euros)
  - 3.000 años para comprar equipo mecanizado moderno (200.000 euros)

<sup>7</sup> Decroly, **Les fondements de la Géographie humaine**, Syllabus, Universidad de Bruselas, 2003.

El número global de personas con empleo ha aumentado significativamente como lo podemos ver en el resumen siguiente<sup>8</sup>. Pero lo que no se dice es la calidad de ese empleo.

**CUADRO III. PUESTOS DE TRABAJO DESDE 1990**

	Millones de Empleos			
	GLOBAL	PAÍSES AVANZADOS	PAÍSES MENOS DESARROLLADOS	NUEVOS
1990 ANTES	1,080	403	680	—
1990 DESPUÉS	2,315	403	680	1,232*
2000 ANTES	1,389	438	851	—
2000 DESPUÉS	2,930	438	851	1,383**

\* China, 687; India, 332; Ex-Soviet, 213  
 \*\* China, 764; India, 405; Ex-Soviet, 214

Source: tabulated from Penn World Tablea, using data on GDP per capita, GDP per employee and population. Ex-Soviet data are sparse; most 1990 based on population extrapolations.

Finalmente podemos hacer referencia al diferencial creciente entre los «ganadores y perdedores» del proceso. Si es cierto que en términos absolutos se ha incrementado la cantidad de riqueza producida y el volumen de empleo generado, no lo es menos que las

<sup>8</sup> Penn World Tables. Citado por, R. B. Freeman, *Doubling the Global Work Force. The Challenge of Integrating China, India and the Former Soviet Bloc into the World Economy*, Harvard University and NBER, Nov. 8 del 2004.

desigualdades persisten y aumentan.<sup>9</sup> La mayoría de los análisis muestran la mayor concentración de la riqueza en aquellas categorías y sectores que saben aprovecharse mejor de las oportunidades. Mientras el PIB se incrementó el doble, los 400 más ricos multiplicaron su fortuna por diez, mientras que el 80% más pobre vieron reducirse su proporción del pastel (del 56.9% al 50.6%). No es de extrañar la alta tasa de mortalidad infantil y de otros indicadores sociales, más típicos de un país subdesarrollado. La extrema riqueza convive con la extrema pobreza; un modelo difícil en todo caso de ser transferible a la cultura europea.

**CUADRO IV. PORCENTAJE DEL PIB RICOS Y POBRES EN USA. 1980-2000<sup>10</sup>**

Percentil	1980	2000
	PORCENTAJE PIB	
5% más rico	15.5%	21.9%
20% más rico	43.1%	49.1%
80% más pobre	56.9%	50.6%
Los 400 más ricos		x10 su riqueza personal

<sup>9</sup> Ver Emmanuel Todd, *Après l'Empire, 2002*. (existe traducción al español)

<sup>10</sup> E. Todd. *Après l'Empire*, Gallimard, París 2002.

Podemos aportar **el caso del agua**, cuyo consumo se ha multiplicado por diez en el siglo XX. ¿Cómo se pueden justificar estos diferenciales en el acceso a un recurso tan esencial para la calidad de vida y de salud de miles de millones de personas?

#### CUADRO V: CONSUMO COMPARATIVO DEL AGUA

AGUA: CONSUMO
<ul style="list-style-type: none"> <li>• X10 durante el siglo xx</li> <li>• REPARTO DEL CONSUMO: 70% Agricultura; 22% Industria; 8% Consumo doméstico.</li> <li>• DIFERENCIAL DE CONSUMO DOMÉSTICO:               <ul style="list-style-type: none"> <li>– USA: 150-250 litros día persona (40% servicios; 35% baño; 10% cocina; 5% lavadora) = + 2000 litros/año</li> <li>– Suizo: 500 litros/año</li> <li>– Africano: unos pocos litros al día</li> <li>. Producción de una ton. De petróleo: 10 lit.</li> <li>. Producción de 1 ton. Papel: 250,000 litros.</li> </ul> </li> </ul>
<small>(Decroly, op. cit. Pp. 68)</small>

### 1.2. VISIONES DIFERENTES DE LA COOPERACION INTERNACIONAL Y SUS PROBLEMAS

El prestigio, Foro Económico Global (World Economic Forum) en el último Informe hace un análisis de los principales problemas que amenazan la estabilidad global.

Más allá de la Seguridad amenazada por el terrorismo (sobre todo de origen islámico), el Foro se atreve a hablar de la tragedia que supone para Occidente la existencia de la tortura y de los nuevos campos de

concentración...en aras de la defensa de los valores occidentales y de sus sistema democrático.

Pero lo que más nos interesa en este momento es la crítica directa (a la cooperación al desarrollo) o la indirecta al hablar de la falta de responsabilidad de las empresas multinacionales.

La exclusión y la pobreza, el no respecto de los objetivos del milenio, los atentados permanentes al medio ambiente y las políticas de protección de sectores o modelos que van en contra de los intereses del llamado tercer mundo, son auténticos factores de inestabilidad e inseguridad.

No olvidemos que a pesar de toda la retórica de apertura de mercados y de liberalización de la economía, los países desarrollados dedican por ejemplo cada día unos mil millones de dólares para proteger su sector agrícola, cifra muy superior a los sesenta mil millones de dólares anuales de cooperación al desarrollo (cifras del 2003).

Entre los problemas globales destacados por el Informe del Foro Económico Mundial podemos citar:

#### CUADRO VI: PROBLEMAS GLOBALES PRIORITARIOS 2004-2005

- SEGURIDAD Y TERRORISMO
- LAS TORTURAS EN GUANTANAMO, ABUGHRAIB Y LA CUESTION DE LEGITIMIDAD DE NUESTRO SISTEMA DEMOCRATICO...
- LA PRIVATIZACION DE LOS SERVICIOS BASICOS, TALES COMO EL AGUA, Y ULTIMAMENTE LOS DE SEGURIDAD COMO EN IRAQ...

- EL FRACASO DE LAS RONDAS DE NEGOCIACIÓN SOBRE EL COMERCIO INTERNACIONAL Y LAS AYUDAS A LA AGRICULTURA EN LOS PAISES DESARROLLADOS
- LA AYUDA INSUFICIENTE AL DESARROLLO
- LA FALTA DE RESPONSABILIDAD Y CORRUPCIÓN DE LAS EMPRESAS
- PROBLEMAS DE SALUD COMO EL SIDA, LA MALARIA Y OTROS
- PROTECCIÓN DE SECTORES NO RESPETUOSOS CON EL MEDIO AMBIENTE, COMO LA ENERGÍA, TRANSPORTES, ETC.

(*World Economic Forum, Global Governance Initiative, Enero 2005*).

En el caso de los países obligados a adoptar de manera más estricta los dictados de los organismos internacionales (Banco Mundial y Fondo Monetario principalmente), es importante resaltar los efectos negativos, sociales, económicos y políticos, de la privatización de los servicios básicos.<sup>11</sup>

Más allá de las consecuencias sociales negativas sobre los niveles de salud, de educación o de vivienda, hay que tener en cuenta el efecto negativo que puede tener sobre la atracción de capital extranjero<sup>12</sup>, y sobre la ecuación de competitividad. Unas inversiones sociales exiguas y un capital humano poco preparado no son ingredientes que atraigan a las empresas.

<sup>11</sup> Ver por ej. Resumen en el New York Times, *Latin America Fails to Deliver on Basic Needs*, 22 febrero del 2005.

<sup>12</sup> América latina es una de las regiones más afectadas por la reorientación de la Inversión Directa Extranjera hacia los países desarrollados o hacia los nuevos espacios económicos de Asia.

Más coherente nos parece el análisis de otra institución con prestigio internacional, como es el World Watch Institute<sup>13</sup>, que también se centra en las consecuencias del proceso globalizador y sus efectos desestabilizadores sobre el resto del planeta.

Según esta prestigiosa institución los auténticos «*ejes del mal*» son la **pobreza, las enfermedades y los problemas medioambientales**.

Aquí radican las auténticas raíces de la inseguridad global y en definitiva del «terrorismo».<sup>14</sup>

Por eso se propone una política de intervención preventiva en estos campos como forma prioritaria de abordar los problemas de nuestro entorno.

En concreto se hace referencia a la lucha por el control de recursos claves. Como puede ser la energía, o el agua donde cerca de quinientos millones de personas corren el riesgo no disponer de ella.

Más agudo parece ser el acceso a la alimentación. Más de dos mil millones de personas sufren hambre o malnutrición.

Algo similar se puede decir de la salud. Y no nos referimos solamente al serio problema del SIDA, que afecta de manera especial a los países subsaharianos del Africa.

Finalmente se puede hacer referencia al problema, aparentemente insoluble del desempleo, en especial de la

<sup>13</sup> World Watch Institute, *State of the World 2005*, Washington 2005.

<sup>14</sup> WWI, *Poverty, Disease, Environmental Decline Are True «Axis of Evil»*, News, January 12, 2005. State of the World 2005, Press Release.

juventud en la mayor parte de los países en desarrollo. Aunque podríamos añadir que tampoco el empleo es garantía de escapar al ciclo de la exclusión. Según datos de la Organización mundial del Trabajo cerca de la mitad de los 1500 millones de personas con un empleo en el Tercer Mundo pueden ser considerados como pobres.

En el mismo informe se proponen vías de solución para afrontar estos serios problemas

Podemos mencionar:

- Potenciar la cooperación multilateral en especial los organismos de las Naciones Unidas
- Apoyar de forma decisiva los objetivos del Milenio
- Promover iniciativas globales para mejorar los problemas medioambientales, etc.

No intentamos hacer una crítica de estos Informes. Aportan una visión, a nuestro entender, mucho más ajustada a la realidad, que algunos de los Informes de Organismos Oficiales condicionados por la defensa de los intereses de unas economías que dependen estructuralmente de la asimetría actual de las relaciones económicas internacionales.<sup>15</sup>

Es difícil justificar, aunque no fuera más que por razones económicas, las grandes desigualdades existentes en el acceso y consumo de los escasos recursos del planeta.

<sup>15</sup> Ver por ejemplo los Informes del Banco Mundial, Fondo Monetario, Naciones Unidas, etc. A pesar de toda la multitud de propuestas y de programas el ciclo de la pobreza y exclusión no parece reducirse significativamente. Ver el **Poverty Reduction Strategy Papers** del Banco Mundial y el Fondo Monetario, de 1999.

Baste recordar por ejemplo que menos de trescientos millones de personas (USA) consumen más petróleo que tres mil quinientos millones de habitantes de Asia; y en igualdad de circunstancias el ciudadano norteamericano consume el doble de energía que el consumidor europeo o japonés, y más de diez veces que el ciudadano chino.

Y sin embargo esto no implica que los niveles de calidad de vida sean cualitativamente mejores... Por ejemplo si tomamos un indicador clave de desarrollo, la tasa de mortalidad infantil norteamericana (6.69 por mil) es más del doble de la europea (3 por mil), y muy similar a la de Cuba (siete por mil).

Por razones económicas el modelo occidental no parece transferible al resto del planeta. No hace muchos años un reconocido intelectual y escritor, Umberto Eco, gráficamente expuso los límites de nuestro modelo cuando afirmó que el día que los chinos adoptaran nuestra costumbre del papel higiénico se acabarían los bosques del planeta!<sup>16</sup>

De forma menos poética los expertos han calculado que la simple promesa de poner una nevera en cada familia china supondría una presión medioambiental extrema sobre el sistema.

A pesar de las altas tasas de crecimiento de los problemas persisten. ¿Qué pasaría si entráramos en una fase de recesión? Pero incluso podemos ir más lejos. ¿Es po-

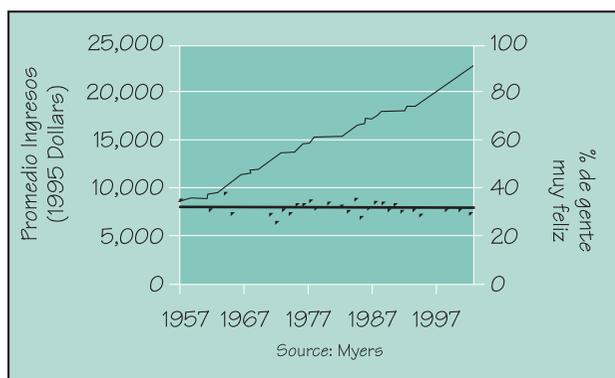
<sup>16</sup> Pues habrá que tener en cuenta esta «profecía» y que el año pasado (2004) la pasta para producir papel higiénico representó el tercer producto más importado en China. Ver Efe, Shanghai, 2.2.05

sible un desarrollo sin crecimiento? ¿Es razonable seguir defendiendo la idea de Progreso tan consustancial del modelo de desarrollo occidental, cuando se tiene en cuenta los escasos recursos del planeta tierra?<sup>17</sup>

No tenemos respuesta a estas preguntas...Pero lo que sí nos parece pertinente afirmar es que este modelo no parece tener la solución a los problemas planteados...incluso el esencial de aportar «felicidad» a sus consumidores.

A título indicativo nos permitimos reproducir este indicador.

**CUADRO VII: INGRESOS Y FELICIDAD. EE.UU.: 1957-1997**



Estos datos y otros muchos<sup>18</sup>, orientan la reflexión por derroteros diferentes. Tal vez el movimiento «Alterglobalización» pueda abrir una nueva línea, como mucho an-

<sup>17</sup> Un breve resumen de esta problemática en J.M. Harribey, **Développement ne rime pas nécessairement avec croissance**, Le Monde Diplomatique, Julio del 2004.

<sup>18</sup> Tasa de prisioneros, coeficientes de desigualdad, etc. Podríamos decir que la falta de inversiones sociales y culturales hacen

tes lo hicieran los que desde muy temprano vieron las implicaciones ecológicas de nuestra industrialización.

Los análisis del WWI nos muestran los límites del sistema y al mismo tiempo manifiestan la imposibilidad de una política eficaz de cooperación. Se calcula que para poder integrar a la mitad de los habitantes excluidos (unos dos mil millones al menos) se necesitarían los recursos de otro planeta tierra para poder continuar con el modelo de desarrollo occidental.

### 1.3. LA LUCHA POR EL CONTROL DE LOS RECURSOS ESTRATEGICOS Y LA COOPERACION INTERNACIONAL

Durante los últimos treinta años las economías desarrolladas han intentado reducir al máximo la cantidad de energía necesaria en sus procesos productivos. Todo parece indicar que estamos llegando al límite de esta estrategia.

Si a partir de la crisis de los años setenta las economías desarrolladas pudieron reducir su intensidad energética en un 2% anual, dicho porcentaje descendió al 1.5% en la década siguiente para caer al 0.7% en la última década del siglo pasado y principios de éste.

Gráficamente.

que la economía más potente del planeta tenga los pies de barro, al disponer del capital humano menos preparado para competir en la sociedad de la información. Y este dato representa una fuente permanente de inestabilidad para el sistema global.

**CUADRO VIII. RITMO DE REDUCCIÓN DEL CONSUMO ENERGÉTICO POR EURO DEL PIB 1973-2003<sup>19</sup>**

Anual	AÑOS	% Reducción
	1973-80	-2.5 %
	1983-90	-1.5 %
	1991-03	-0.7 %

La lucha por el control de las materias primas ha marcado los siglos de expansión de las economías occidentales, y hoy en día la situación no es diferente. La incorporación de los nuevos millones de consumidores del continente asiático, en un tiempo récord, plantea problemas aparentemente insolubles. Aunque no conviene olvidar el ratio de consumo de energía per capita entre un chino por ej. Y un norteamericano (¡de uno a quince, como mínimo!).

La globalización ha podido ser un instrumento eficaz para que los países desarrollados sigan ejerciendo un control mayor de estos recursos. Se constata una tendencia constante a la caída de los precios de las materias primas básicas producidas por los países menos desarrollados.

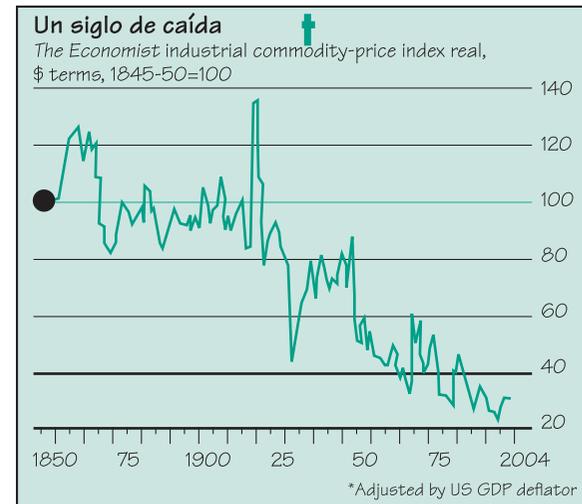
Nos permitimos hacer referencia al caso de las materias primas industriales, que desde hace un siglo no paran de perder valor en el mercado internacional.

Algunos podrían pensar que la situación es diferente en el caso del petróleo. Incluso en estos momentos del barril de petróleo a cincuenta dólares, no ha podido recuperar

<sup>19</sup> Agencia Internacional de la Energía, *Oil, Crisis and Climate Changes: 30 Years of Energy Use in IEA Countries*, Viena 2004.

el valor real de los años ochenta.<sup>20</sup>, y en términos reales no ha variado significativamente durante un siglo.

Esta lucha por el control de las materias primas es posiblemente uno de los factores que mejor nos ayuda a comprender la historia mundial de los últimos ciento cincuenta años, y muy en particular la situación actual. Lo mismo podemos decir de las políticas de cooperación o de inversión directa extranjera. Los países sin recursos estratégicos no parecen contar mucho en el contexto actual.

**CUADRO IX: ÍNDICE DE PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS**

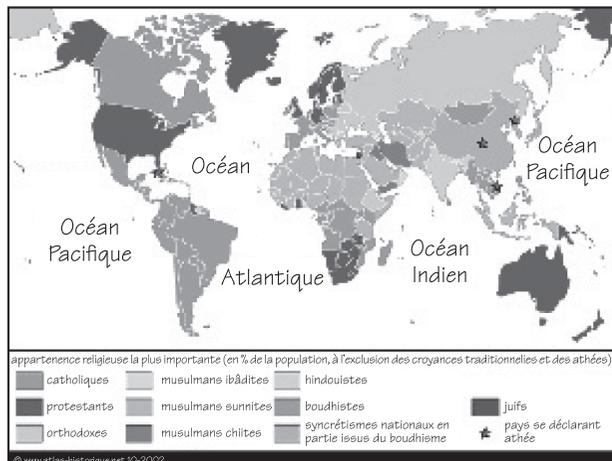
Para ilustrar un poco estas notas nos permitimos reproducir un mapa sobre la implantación de las diferentes creencias religiosas en el planeta.

<sup>20</sup> Nos inspiramos en el Informe prestigioso de BP, *Energy in Focus, BP Statistical Review of World Energy*, Junio del 2004

En color lila (claro y oscuro) las zonas de implantación de la religión cristiana en sus diferentes formas (ortodoxos, católicos y protestantes). Grosso modo correspondería la mundo occidental. Dejamos de lado el optimismo de los geógrafos al presentar la implantación de las creencias cristianas en el continente africano, fruto en su mayoría del proceso colonizador de los siglos XIX y XX, y que solo ha influenciado las élites dirigentes.

En verde las zonas mayoritarias de expansión de la religión islámica. No hay que olvidar su implantación significativa (cerca al diez-quince por ciento) en amplias zonas de países como China, India o la antigua Unión Soviética... Sobre todo en la estratégica región del Cáucaso y de Asia Central. Curiosamente en esta zona verde, y en especial en el Golfo pérsico, se concentra más del 80% de las reservas de crudo del planeta.

#### GRÁFICO 1: DISPERSIÓN GEOGRÁFICA RELIGIONES



Estas breves notas nos permiten entresacar algunas ideas básicas:

1. Las diferentes políticas de cooperación al desarrollo no han logrado una reducción significativa de los niveles de exclusión de una gran parte del planeta, a pesar de los ingentes incrementos de productividad de nuestro sistema económico. La pobreza, el hambre y la exclusión no son un problema económico, sino sobre todo un problema político.
2. Durante los últimos decenios hemos asistido a un ingente proceso de incorporación de nuevos consumidores, sobre todo en el continente asiático, que de forma poco ortodoxa y al margen de las recetas «occidentales» están retomando las sendas del crecimiento.
3. Sin embargo esto no obsta para que una mayoría de habitantes sigan experimentando cuotas de exclusión, que la cooperación internacional no ha logrado reducir significativamente. Es aquí donde se sitúan las fuentes principales de inestabilidad y posible ruptura del sistema.
4. El modelo occidental no parece ser transferible al resto del planeta, dada la presión que esto supondría sobre los escasos recursos del planeta. Con la tecnología disponible no es posible seguir aumentando indefinidamente los niveles de producción y consumo, sin comprometer seriamente el futuro.
5. La guerra de Occidente contra el terrorismo no parece responder a un análisis serio de la situación global. La lucha por el control de los recursos estratégicos y sobre todo la situación de exclusión de miles de millones, así como el impasse medioambiental que produce nuestro modelo de desarrollo, parecen ser los factores desestabilizadores más importantes.

## II. EL NUEVO SISTEMA GLOBAL EMERGENTE

En esta parte intentamos hacer un resumen de las principales tendencias del sistema internacional emergente. Intentamos ver cuáles son los posibles nodos de interconexión con las economías menos desarrolladas.

La prensa occidental parece excesivamente preocupada por los temas de Seguridad y de Estabilidad<sup>21</sup>. A pesar de la censura o autocensura producida por unos medios de comunicación que viven en régimen de casi-monopolio<sup>22</sup>, no se pueden ocultar los temores de una población que se siente amenazada por un «terrorismo» que parece «surgido de la nada» y de la «irracionalidad» de unas personas, de unos grupos o incluso de una religión!

El New York Times lo resumía con una pregunta sintomática: ¿Es el fin de Occidente?

¿No se habrá convertido el «terrorismo» en la nueva ideología motora del proceso globalizador occidental? ¿Será cierto el conflicto de Civilizaciones o tal vez se trata de un Conflicto de Globalizaciones?<sup>23</sup> ¿Y por-

<sup>21</sup> No hay que olvidar la deriva «antidemocrática» de dos grandes bastiones de occidente como Estado Unidos y Gran Bretaña, donde sus gobiernos han primado la Seguridad sobre la Democracia. (ver Patriot Act), olvidando que tal vez la Democracia es la mejor garantía de la Seguridad...Y la Democracia no es solo elecciones. Entre votar y dar de comer a sus hijos, la gente elige lo segundo.

<sup>22</sup> Tal parece ser el caso de los Estados Unidos. Ver las abundantes publicaciones de N.Chomsky o de otros destacados intelectuales en las grandes universidades americanas.

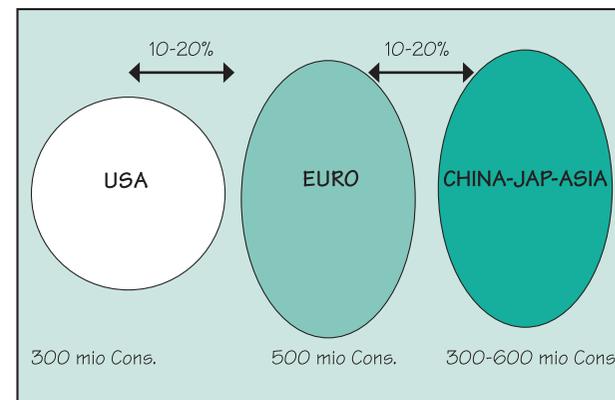
<sup>23</sup> Frase copiada de Stanley Hoffman, profesor de Harvard.

qué no de un conflicto de ignorancias?<sup>24</sup> De todas formas como decía no hace mucho un gran escritor franco-marroquí: la ignorancia es uno de los pocos bienes mejor repartidos en el planeta.

### 2.1. CONCENTRACION Y EXCLUSIÓN. LOS NUEVOS ESPACIOS GLOBALES-LOCALES

En el momento actual la mayor parte de la actividad económica se concentra en un espacio reducido del Norte, que podemos identificar grosso modo como los espacios del Dólar (Estados Unidos), del Euro (Europa en general) y de lo que podemos llamar el condominio del Yen (Japón) Yuan (China). Todo parece indicar que este último es el nuevo motor de la modernización futura.

#### GRÁFICO II: NUEVO ESPACIO TRIADA



<sup>24</sup> La frase es de E. Said

En la parte superior hemos preferido identificar los principales espacios no en términos geográficos sino en términos financieros y en la parte de abajo hemos colocado una estimación de los consumidores (solventes y de tipo occidental) en cada bloque.

Hay que tener en cuenta que el proceso de internacionalización es parte integrante de otro proceso complementario y aparentemente contradictoria de **proximidad** de los flujos económicos, financieros, políticos e incluso culturales. Por eso hemos colocado las flechas entre los diferentes bloques para expresar el volumen de intercambios reales entre los bloques.

Podemos aportar algunos datos estadísticos para ilustrar el doble fenómeno de internacionalización y proximidad:

#### CUADRO X: GLOBAL-LOCAL

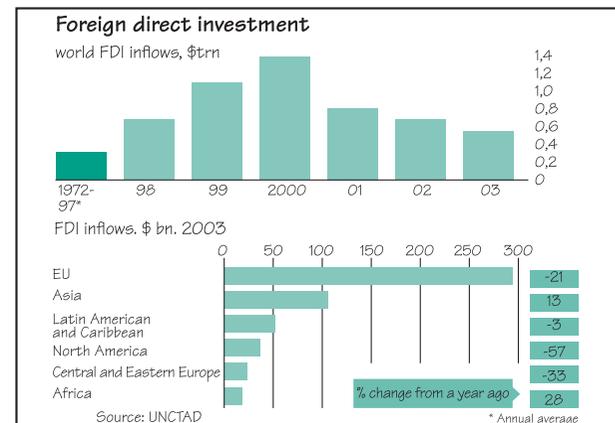
- 2/3 de la economía global está más directamente ligado a lo local
- 1/3 del comercio global depende de variables locales
- 50% del comercio global se realiza en el interior de los tres grandes bloques
- 50% de los intercambios globales es un flujo interno entre grandes multinacionales
- 85-93% de coches son producidos y consumidos en un enfoque de proximidad
- 90% de los productos químicos suelen producirse cerca de sus mercados de consumo
- 75% de la fuerza de trabajo de los países desarrollados (cifra ocupado en el sector servicios en promedio) está más o menos protegida de la competencia global...etc.

(Ver IMD Informe de Competitividad)

En este sentido podemos pensar que la tendencia a la concentración (efecto de proximidad) se opone y explica el fracaso relativo de la cooperación al desarrollo. La ayuda y la cooperación no pueden ser aisladas de los grandes flujos internacionales, si realmente se quiere romper el círculo de la exclusión.

Si nos fijamos en los flujos de Inversión Directa Extranjera (IDE), que es un indicador más ajustado a la atracción de las economías para poder insertarse en los flujos internacionales, vemos que el capital va allí donde se espera un mayor crecimiento; en este caso parece que el espacio del Euro es de lejos el preferido, con cerca de trescientos mil millones de dólares en el 2003. Muy por encima de las otras regiones, incluida Asia o China (con cerca de sesenta mil millones en el 2004).

#### Gráfico III: inversión directa extranjera



Todo parece indicar, que salvo catástrofes mayores o cambio radical de las tendencias actuales los procesos de concentración de riqueza van a continuar en las próximas décadas. Europa y Estados Unidos pueden seguir concentrando una gran parte de la riqueza global, seguida, se espera, por la emergente Asia( Ver Cuadro XI).

Los países menos desarrollados seguirán recibiendo algo así como las migajas, en la medida en que no ofrezcan un mínimo de estabilidad o no dispongan de materias estratégicas para las economías desarrolladas.

Tal es el caso por ejemplo de las inversiones en Africa, donde cinco países productores de petróleo (Angola, Guinea Ecuatorial, Sudán y Yemen) absorben más del doble de los escasos quince mil millones de dólares de inversión directa extranjera en el 2003 en todo el continente.

De hecho hay unos 40 países considerados pobres en los que la capacidad de atraer capital extranjero es marginal y en declive permanente.

**Cuadro XI: CONCENTRACIÓN POBLACIÓN  
-RIQUEZA: USA-EU.**

USA/EUROPA	2001	2050
<b>POBLACIÓN</b>	11,2%	7,7%
<b>RIQUEZA GLOBAL</b>	63%	70%?

No obstante si nos centramos en la necesidad de integrar nuevas regiones en su zona de influencia podemos también postular una reorganización global, aprovechando las zonas de complementariedad entre las economías desarrolladas y el resto de países.

En esta perspectiva podemos atisbar una cierta posibilidad para que nuevas zonas incrementen su poder de negociación y puedan iniciar su desarrollo económico. En este caso podríamos situar a la zona Atlántica de América Latina (con el incipiente MercoSur como su punto central), o de ciertas zonas del Sur de Asia lideradas por la emergente economía India...

Gráficamente resumimos nuestra hipótesis. (Gráfico IV)

El Euro está concentrando en un bloque relativamente homogéneo (hablamos en términos económicos, políticos e institucionales) los diferentes espacios económicos del continente y su periferia inmediata (cuena del Mediterráneo). Su fuerza de expansión parece orientarse hacia el espacio post-soviético.

En el otro extremo del continente encontraríamos un proceso similar, a partir de la expansión de las economías chinas y japonesa que están articulando amplias zonas del planeta y que parece irse expandiendo en profundidad en el continente asiático.

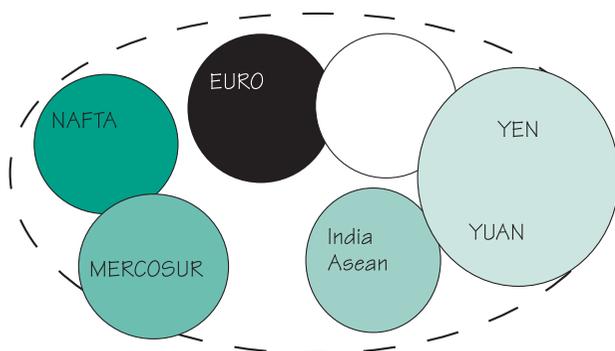
De esta forma se podría concretar la creación de una amplia zona de desarrollo que iría desde el Mediterráneo hasta los Urales y se encontraría en algún punto con la nueva «invasión mongola» procedente de Asia (China y Japón principalmente).<sup>25</sup>

En América todo parece indicar que la economía norteamericana, por razones económicas y políticas, conti-

<sup>25</sup> Es una tesis defendida por Z. Brzhinski, *The Grand Chessboard*, Basic Books 1997.

nuará ejerciendo un cuasi-monopolio sobre el continente, aunque puede emerger en el cono sur un núcleo relativamente autónomo, que a nuestro entender podría responder mejor a las ingentes necesidades del subcontinente.

#### GRÁFICO IV: NUEVO ESPACIO DE DESARROLLO



Nos quedarían amplias zonas, con miles de millones de personas, cuya posición global está aun por definir. Tal es el caso de la mayor parte de Africa, del subcontinente Indio y por supuesto la frontera sur del bloque «eurasiático», donde hoy por hoy se concentran la mayor parte de los recursos estratégicos para nuestro modelo de desarrollo (Desde el Golfo pérsico, pasando por Asia central y adentrándose incluso cerca de China...). No es pura casualidad la nueva expansión global del «ejército imperial».<sup>26</sup>

<sup>26</sup> Es un concepto que puede herir susceptibilidades...En las publicaciones académicas norteamericanas se ha ido perdiendo el rubor, aunque todavía hay algunos que se resisten a emplearlo y quieren seguir usando categorías en desuso (el imperio a disgusto, el «soft-power» o poder seductor, etc). Es posible que sea el último

En este contexto se pueden comprender mejor la «guerra contra el terrorismo», las nuevas divisiones-alianzas transatlánticas, el «conflicto de civilizaciones»...etc. ¿Y por qué no el fracaso relativo de las diferentes políticas de cooperación?

## 2.2. PRINCIPALES TENDENCIAS

### 2.2.1 Internacionalización y protección de los mercados *Globalización financiera*

Este es un proceso que se acelera con la constitución del imperio español y marca uno de los momentos de expansión internacional de las economías europeas hacia espacios nuevos.

Este proceso es el que parece caracterizar tanto la práctica como sobre todo la retórica de los países desarrollados sobre la liberalización de los mercados.

Para los organismos internacionales, reguladores del comercio internacional, no parece haber dudas sobre los beneficios de la apertura al comercio internacional.

No obstante las cosas no parecen tan seguras y siempre podremos preguntarnos si los países son ricos porque se abren al comercio internacional (tesis dominante) o se abren al comercio internacional porque son ricos<sup>27</sup>.

de los grandes imperios de la época moderna. Ver por ej. J. Rifkin, *The European Dream*, 2004.

<sup>27</sup> Ver por ej. Dani Rodrik, profesor de la Escuela de Administración Kennedy de la Universidad de Harvard.

La historia reciente de los países desarrollados y sobre todo la experiencia de integración bajo control de China y demás países asiáticos en la economía global, muestran que el camino propuesto-impuesto por el FMI no tiene grandes fundamentos históricos.

Por razones económicas y políticas se tiende a crear grandes mercados internos (tal es el sentido de los tres grandes bloques actuales) más o menos protegidos en función de su capacidad para defender sus intereses, o mercados internacionales más o menos abiertos o protegidos.<sup>28</sup>

### **Globalización Financiera. Deuda y Desarrollo en el Norte**

La libre circulación de capitales ha creado un gran mercado global financiero, altamente especulativo, frente al que poco pueden hacer los países o regiones periféricos.

De hecho se calcula que aproximadamente el 95% de los flujos internacionales son virtuales (movimientos especulativos de productos financieros) y solamente un 5% corresponden a movimiento real de bienes y servicios.

<sup>28</sup> No hay que olvidar que los países desarrollados han defendido la apertura de mercados de los demás, pero han intentado defender y proteger sus propios mercados...La integración de China parece cambiar radicalmente la situación e incluso se discute el fundamento teórico de las bondades del Libre Comercio. Ver artículos de Samuelson en : **Free Trade is not all it's cracked up to be**, International Herald Tribune, 1 Oct. 2004.

La Globalización financiera es uno de los distintivos claves del sistema actual y uno de los mayores peligros para la estabilidad económica internacional.

El movimiento «antiglobalización» o mejor «Alterglobalización» lo ha puesto en evidencia.

La Deuda se enmarca en esta tendencia y constituye uno de los mayores obstáculos para iniciar una nueva etapa de desarrollo.

Los tres grandes espacios económicos (Norteamérica, Europa, China-Japón) están intentando crear grandes zonas de estabilidad.

No obstante los grandes déficits americanos y su ingente deuda (pública y privada) constituyen a nuestro entender una de las mayores amenazas para el futuro.

#### **CUADRO XII: DEUDA USA**

TOTAL	34,4 Mdos
PNB	11,3
DEUDA 1930 = 2 1/2 PNB	
DEUDA CONSUMIDORES	9,4
DEUDA EMPRESAS	5,0
DEUDA ESTADO FEDERAL 03	4,0
DEUDA ESTADO FEDERAL 04	10,0
DEUDA INSTIT. FINANCIERAS	11,4

The Miami Herald, 15.03.04

Con los parámetros aplicados a la deuda del Tercer Mundo por el Fondo Monetario esta deuda sería impagable, ya que representa tres veces el PIB de Estados Unidos, proporción superior incluso a la situación de los años treinta.

Si hace un año se calculaba que la economía americana tenía que pedir prestado cada día dos mil millones de dólares en el mercado internacional, al final del 2004 esa cifra era de unos cinco mil millones de dólares por jornada laboral<sup>29</sup>...

De hecho Asia (Japón y China principalmente) y Europa de forma más marginal están financiando mayoritariamente este proceso y no es fácil que se pueda romper el círculo. China necesita continuar con su ritmo de expansión global para en un horizonte prudente salir del ciclo del subdesarrollo<sup>30</sup>, por eso está dispuesta a seguir financiando las importaciones americanas de sus productos. Algo similar podemos decir de los otros países asiáticos emergentes.

En el caso del Japón hay que tener en cuenta su situación geoestratégica, entre la potencia emergente China, y su dependencia en temas de seguridad de Estados Unidos.

El caso de Europa es diferente y el Euro funciona como mecanismo principal para su estabilidad económica interna y como instrumento de defensa de sus intereses a nivel global. Aquí radica uno de los puntos gordianos del conflicto con Estados Unidos.

<sup>29</sup> F. Bergsten, Director del Instituto de Economía Internacional de Washington, en: Financial Times 14 Febrero del 2004.

<sup>30</sup> Según cálculos de la Academia de Ciencias de Pekín, China podrá acceder al estado de país desarrollado en la década del 2080.

### **Retórica contra Proteccionismo: El caso estratégico de los productos agrícolas**

No podemos cerrar este punto sin hacer referencia a uno de los factores más determinantes del subdesarrollo crónico de los países periféricos y de los «fracasos» de la cooperación al desarrollo, así como de la depreciación constante de los precios de las materias primas.

Muchas de las intervenciones en ayuda humanitaria para resolver los problemas de hambrunas han podido tener su origen en esta situación de los mercados globales.

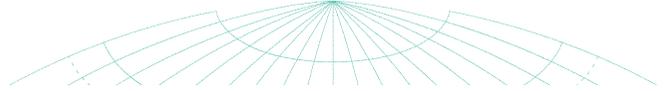
Según cálculos de la FAO, si los precios de los productos agrícolas (como el azúcar, café, plátanos, algodón etc.) exportados por los países pobres hubieran aumentado en paralelo con los índices de inflación desde 1980, estos países hubieran recibido en el 2002 ciento doce mil millones de dólares más que lo que recibieron con precios devaluados. Es decir estamos hablando del doble del montante total de la cooperación al desarrollo.<sup>31</sup>

Todas las previsiones de reducción de la pobreza y del hambre han sido fallidas, incluida lógicamente la declaración de los objetivos del Milenio.<sup>32</sup>

En este contexto global es previsible la imposibilidad que tienen estos países para pagar su deuda y mucho menos poder planificar su desarrollo a corto, mediano o largo plazo.

<sup>31</sup> Ver informe de la Fao y resumen en **Libération**, 16.02.05

<sup>32</sup> Ver por ejemplo el último Informe de la FAO, Roma 2005., **La situación de los mercados agrícolas en el 2004.**



La misma OMC, (Organización Mundial del Comercio), es consciente de esta situación. Por ej. en los países desarrollados (OCDE) los aranceles de importación de los productos agrícolas son superiores al 60%, contra un 5% para los productos industriales. Según la FAO una reducción del 60% de estos aranceles podría incrementar en un 20% la exportación de productos agrícolas de los países pobres, con lo que se podría sacar de la pobreza a muchos millones de personas...

Pero estas propuestas no dejan de ser utópicas. Incluso una cierta apertura de los mercados a agrícolas no sería garantía suficiente para incrementar de manera significativa los ingresos de los países pobres. En efecto, la concentración multinacional en este sector es muy acentuada y un reducido grupo de empresas controla el comercio internacional y hacen que los países periféricos reciban una parte ínfima de la cadena de valor (menos del 4% en el caso del productor de café por ejemplo, o un 2% en el caso del de plátano)<sup>33</sup>.

Algo similar está pasando con los países productores de petróleo, que reciben las migajas de una cadena de valor global, controlada por un puñado de multinacionales americanas y europeas principalmente, y posiblemente rusas o chinas en el futuro.

<sup>33</sup> Op. Cit.

### **2.2.2. Globalización de la producción. Deslocalización Y Desarrollo**

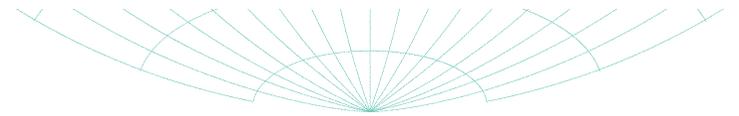
Es un fenómeno que se ha acelerado en los últimos decenios de la «pax americana» a partir del final de la segunda guerra mundial.

Europa y Japón han sido dos de las zonas más beneficiadas por este proceso de expansión durante los últimos cincuenta años.

Es un fenómeno liderado por los grandes grupos multinacionales, principalmente americanos, europeos y japoneses. Las grandes compañías han sabido aprovecharse tanto del efecto globalizador de los mercados (controlando grosso modo la mitad de los intercambios mundiales de bienes y servicios), como el efecto de proximidad. Por ejemplo el volumen de ventas de las multinacionales americanas en Europa es estimado en unos 2.7 millardos de dólares; más de tres veces el PIB español.

Este proceso, muy criticado en el pasado, se ha revelado como uno de los mecanismos más importantes para expandir la producción, reducir la pobreza y mejorar la calidad de vida de cientos de millones de personas en el mundo. Por el momento China y su entorno han sido los ganadores natos en el proceso. Todo parece indicar que la India se está insertando en el movimiento.

Pensamos que aquí se abre una vía importante para diseñar políticas de desarrollo local y de su integración en las corrientes globales.



La propuesta de canje Deuda por Desarrollo puede encontrar en este marco uno de sus fundamentos básicos. Las economías centrales en plena expansión encuentran límites estructurales en sus zonas tradicionales, por efecto de los imperativos medioambientales, de la transición demográfica en los países desarrollados y por la presión al alza de los salarios.

La inmigración, por razones fundamentalmente políticas, sociales y culturales, no puede resolver este problema y por consiguiente se están buscando nuevas zonas de expansión.

Pero para eso es necesario disponer de estructuras locales convenientes. La experiencia de los países del Centro y Este de Europa, o de los países asiáticos, nos van mostrando la importancia clave de las infraestructuras sociales, culturales y sobre todo de capital humano.

En esta fase del capitalismo el capital humano se revela como uno de los factores decisivos de atracción de las inversiones internacionales.

Se postulan inversiones sociales y culturales como condición sine qua non para poder competir a escala global.

### **2.2.3. Globalización, Identidad Cultural y Modelo de Desarrollo**

Es una variante más del complejo debate sobre la modernización de sociedades y culturas ajenas al modelo occidental predominante en los últimos siglos.

El proceso de expansión de la racionalidad occidental ha exigido nuevas y diferentes justificaciones como lo

pudo ser la cristianización o la civilización durante varios siglos.

No pensamos que hoy el día el debate de la globalización, del terrorismo o de expansión del «sistema democrático» sea diferente.

La identidad cultural necesita reapropiarse del proceso globalizador, sin perder su identidad, pero tampoco sin cerrarse a la apertura global. Tal fue el caso de Japón en el siglo pasado y parece también la línea de desarrollo de las zonas asiáticas.

Bajo una aparente uniformidad se esconden modelos muy diferentes de organización social.

Lógicamente los poderes hegemónicos van a intentar imponer sus modelos al resto del planeta, como es el caso de Estados Unidos con respecto a Europa o Japón (el famoso modelo neoliberal), o de Occidente con respecto a los países en desarrollo.

Pensamos que el declive relativo y absoluto de la economía hegemónica puede abrir la puerta a nuevas formas de expresión de la globalización no solamente en las zonas desarrolladas, sino también en el Sur.

De todas formas se sabe que el modelo occidental es imposible de reproducir, sin cambios radicales. Los recursos del planeta son limitados y la exclusión masiva amenaza la estabilidad global. Por lo tanto en algún punto habrá que encontrar zonas de salida al impasse actual.

### III. CONFLICTO-COMPLEMENTARIEDAD CINCO VIAS A EXPLORAR

Durante las últimas décadas las ideas neoliberales en Occidente han calado fuerte y han elevado a tesis indiscutible la hipótesis del interés privado y del conflicto como principio organizador de las conductas individuales y de grupo.

Curiosamente la irrupción en escena de la cultura asiática menos acostumbrada a operar en este entorno y más anclada en el grupo, han puesto en discusión este dogma.

Nos permitimos hacer referencia a dos últimas publicaciones que ponen en duda estas tesis y abren el camino a una mirada más cercana a la realidad, donde el grupo es el centro neurálgico de las estrategias de supervivencia.

Por un lado debemos mencionar la crítica radical de los últimos Nobeles de Economía, concentrados mayoritariamente en la «comunidad de fe» de los neoliberales y a su famosa mano invisible del mercado o a su creencia en el «agente económico racional»<sup>34</sup>.

En la práctica, sin embargo, los grupos humanos no parecen actuar según los cánones de la teoría económica neoliberal ni mucho menos según los modelos matemáticos tan utilizados.

<sup>34</sup> Hazel Handerson, *L'imposture*, Le Monde Diplomatique, febrero del 2005-02-22.

Se puede completar el análisis con: R. Axelrod, *The evolution of cooperation*, N.Y,1985; Riane Eisler, *The Power of Partnership*, 2003.

Las investigaciones proporcionadas por la neurociencia no confirman estas teorías (que parece responden más a una época reptil y de escasos recursos) y se orientan más bien por lo contrario: la relación de confianza empuja a los grupos humanos a cooperar para poder sobrevivir.

Más significativo, para nuestro caso, es la presentación de este debate en la prestigiosa publicación «neoliberal», *The Economist*<sup>35</sup>.

Partiendo de la experiencia de cooperación en el campo de las nuevas tecnologías y de la posibilidad de interconexión entre las diferentes redes de ordenadores personales, se llega a multiplicar su capacidad de manera exponencial. De hecho el mayor ordenador del planeta, no estaría en poder de IBM, de la Nasa o del Pentágono, sino en la práctica de poner en red millones de ordenadores personales (proyecto SETI@home) conexiónados en red.

Se preguntan los autores si más allá del intercambio de información desarrollado en el marco de las TIC no se puede extender este principio al resto de los intercambios, como una forma más racional que la predominante del conflicto.<sup>36</sup>

Posiblemente esta nueva vía puede revelarse prometedora en el futuro: **«El compartir bienes sociales representa**

<sup>35</sup> *The Economist*, 3 de febrero del 2005, *The Economics of Sharing*.

<sup>36</sup> De hecho se inspiran en el artículo Y, Benkler, *Sharing Nicely: On Sharable Goods and the Emergence of Sharing as a Modality of Economic Production*, Yale Law Journal, Noviembre del 2004.

**una tercera forma de organización económica de la producción, junto con la del mercado y el Estado»** (id.)

### 3.1. Gobernabilidad, Autonomía y Desarrollo Local

En estas notas hemos querido conocer las tendencias principales del nuevo sistema global emergente. Voluntariamente hemos intentado ver sus consecuencias sobre las sociedades periféricas y las posibilidades de descubrir zonas de complementariedad y de conflicto.

Pero tampoco podemos olvidarnos que en definitiva la respuesta última se encuentra en la capacidad de las sociedades locales de organizar sus estrategias de respuesta al nuevo sistema que les afecta en su totalidad. En el lenguaje de los organismos internacionales se habla de «gobernabilidad», que en muchos casos se tiende a reducir al tema de la corrupción (sin hablar lógicamente de corruptores).

Con demasiada frecuencia las políticas de cooperación se han centrado en estrategias de defensa o simplemente de compensación de los efectos negativos.

Pensamos que es posible organizar estrategias de respuesta a la globalización y superar los enfoques tradicionales de lucha contra la pobreza o la exclusión.

Las inversiones sociales y educativas <sup>37</sup>son vitales para poder competir e insertarse en la economía global. El

<sup>37</sup> En Estados Unidos se ha calculado que el Estado se ahorra 7.16 \$ por cada dólar invertido en la mejora de la situación de la infancia. Economic Policy Institute, *Investment in Education Best Route to Stronger, Fairer Economy*, Wash. 2004.

fortalecimiento de los tejidos sociales, culturales, económicos e institucionales locales es prioritario. Aunque no suficiente, ya que habrá que integrarlo en el otro proceso de expansión de la racionalidad del sistema global.

Dentro de esta línea de acción parece imprescindible potenciar el espíritu de cooperación y la capacidad emprendedora de los sectores sociales más necesitados, para que puedan disponer de los instrumentos indispensables para competir en economías abiertas.

Los caminos que conducen a este objetivo pueden ser diversos. El modelo occidental de la democracia a través de elecciones puede ser un camino válido, pero ciertamente no el único, ni tal vez el más adaptado en muchas culturas.

La insistencia de los organismos internacionales en la privatización de los servicios básicos por ej. Ha podido tener efectos negativos sobre el desarrollo, como ha podido ser el caso de América latina. Sin acceso al agua o a un sistema de salud decente, se incrementa el círculo de la exclusión, de la pobreza y de la falta de competitividad.

### 3.2. Deuda y Desarrollo

No cabe duda de que la Deuda actual de los países pobres es una losa demasiado grande para orientarse en esta línea. Sin capacidad de producir riqueza no hay posibilidad de garantizar la estabilidad de estas sociedades y en definitiva de honrar las deudas contraídas.<sup>38</sup>

<sup>38</sup> Esta parece ser la opinión de los expertos del World Economic Forum, op. Cit. Pág.43.

El peso de la deuda no deja autonomía suficiente a las sociedades locales para una mejor asignación de sus escasos recursos.

La combinación de cancelación de la deuda con la posibilidad de transformarlos en fondos de inversión parece una vía más adecuada para definir estrategias de integración positiva en las nuevas corrientes de la economía global-local.

Retomar la senda del crecimiento es condición necesaria pero no suficiente. Se necesitan políticas que reduzcan las desigualdades excesivas y las rupturas que condenan a amplias capas de la población a no poder integrarse de forma productiva en el sistema.

### 3.3. Acceso a las redes financieras

Es difícil pensar que se puede responder a los enormes desafíos del desarrollo simplemente con la cancelación de la deuda o con ayudas masivas para responder a los problemas más urgentes.

El acceso, de una forma u otra, a los mercados financieros es vital en el nuevo contexto global.

Podemos hacer referencia a dos modalidades.

#### a) Microcrédito:

No es la panacea que algunos anuncian, pero sí puede constituir un instrumento complementario para permitir a las categorías más excluidas un acceso menos

peligroso al complejo mercado financiero (que como hemos dicho es uno de los sectores más globalizados, y por lo mismo más expuesto a la competencia global).

#### b) Inversión Directa Extranjera (IDE)

La libre circulación de capitales constituye un riesgo enorme para los países menos protegidos.

No obstante no parece realista una estrategia de desarrollo que no tenga en cuenta esta fuente imprescindible para el desarrollo.

Los países asiáticos han mostrado el camino, lo mismo que lo pueden estar haciendo actualmente los países de Europa central y del Este.

La estabilidad es un factor clave para poder atraer la inversión extranjera, pero no es suficiente. Como tampoco lo es la existencia de una mano de obra barata o una legislación medioambiental laxista.

En definitiva las empresas buscan incrementar su competitividad global, y en esta perspectiva la existencia de un capital humano altamente cualificado constituye una mejor garantía de «seducción» y de atracción de empresas.

América latina parece haber perdido capacidad de atracción y ha visto reducir su proporción de IDE en los últimos cuatro años, a pesar de haber seguido las políticas liberalizadoras propuestas e impuestas por los organismos respectivos.

### 3.4. Apertura de los Mercados globales

Sin embargo las vías anteriores no parecen suficientes si los mercados más desarrollados continúan protegiendo y en muchos casos cerrados a los productos de los países menos desarrollados.

Muchos de los productos exportables por estos países, incluidos los manufacturados, encuentran barreras comerciales o técnicas que en la práctica les impiden integrarse en estos circuitos globales.

Europa, Japón y Estados Unidos continúan protegiendo de forma selectiva sus mercados sin tener en cuenta sus efectos, devastadores en muchos casos sobre los países más pobres.

Son proverbiales los subsidios (Tres mil cuatrocientos millones de dólares) a los 25,000 productores de algodón en los Estados Unidos, que les permiten controlar más del 40% del mercado global, provocando la miseria en millones de pequeños productores en África Occidental...

Lo mismo se puede decir de las ayudas al cultivo del arroz en Japón o de muchos productos agrícolas en Europa...

### 3.5. Superando la fractura digital. El acceso a las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC)

No queremos cerrar estas notas sin hacer referencia a las TIC, que parecen constituir un instrumento de desarrollo más adecuado para romper el ciclo de la exclusión.

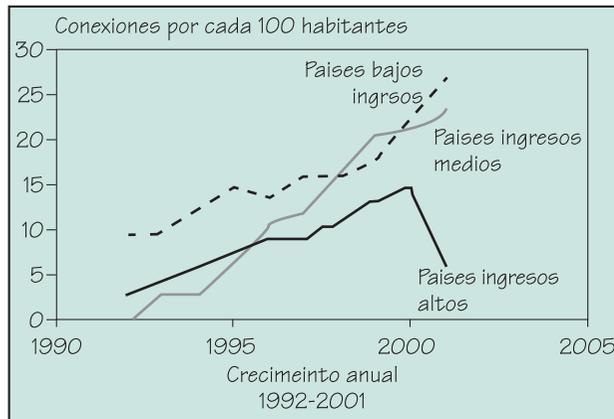
En la sociedad del conocimiento las inversiones en capital humano son vitales. Pero necesitan ser completadas con una adecuada política de las infraestructuras tecnológicas modernas, que pueden superar las barreras del espacio y del tiempo.

Es un tema demasiado importante y complejo. Podemos hacer referencia a la experiencia de los países asiáticos y en especial de India, que se está incorporando en la cadena global de valor del sector TIC. Algo similar podemos decir de China. Baste un dato «curioso pero significativo». En el 2003 los ciudadanos chinos enviaron más mensajes por móviles (sms) que los mismos europeos ¡(dos cientos contra cuatrocientos millones de sms respectivamente).

En el Cuadro XII vemos cómo los países menos desarrollados siguen apostando por mantener las inversiones en este tipo de infraestructuras. Puede explicarse este dato por el menor esfuerzo inversor requerido por las nuevas infraestructuras tecnológicas para abordar los temas de comunicación, educación o transporte por ejemplo.

Igualmente podríamos ver cómo los puestos de trabajo perdidos por la implantación de nuevas tecnologías en los Estados Unidos, parecen haberse ido a la India. Es una forma de reducir los costes de producción y aprovechar las nuevas oportunidades abiertas por el proceso de globalización. No cabe duda que China y la India se están integrando de forma acelerada en la economía global, buscando y desarrollando estas líneas de complementariedad abiertas.

**CUADRO XII: CONEXIONES TELÉFONO FIJO+MÓVIL. INGRESO 1992-2001**



Algo similar está pasando con los nuevos países del Centro y Este de Europa, que están compitiendo por integrarse en este proceso global. Es una de las «amenazas y oportunidades» mayores para la economía española, ya que disponen de un capital humano altamente cualificado, de sistemas sociales y educativos similares a los de los otros países europeos, y con salarios/productividad altamente competitivos.

### Y SIN PODER CONCLUIR. EN BUSCA DE LA ALIANZA SOLIDARIDAD Y COMPETITIVIDAD

Si existe todavía un debate sobre la extensión o no de la pobreza en el planeta por efecto de la globalización, no se debe tanto a los frutos de la cooperación o

de las múltiples iniciativas de lucha contra la pobreza, sino más bien a un efecto no esperado: el nuevo proceso de integración de los antiguos espacios «socialistas» (China y bloque soviético principalmente) y de su entorno inmediato: India y Sudeste asiático.

No podemos afirmar que los «consultores occidentales» (a comenzar por el Banco Mundial o el Foro Monetario) han servido de gran utilidad<sup>39</sup>.

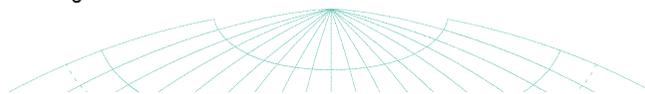
De hecho han seguido caminos heterodoxos y en muchos casos opuestos a las tradicionales propuestas del Consenso de Washington.<sup>40</sup> Aunque en la práctica no han hecho más que seguir una estrategia similar a la de Europa o Estados Unidos en los siglos anteriores, aunque adaptándolas al nuevo contexto de la globalización.<sup>41</sup>

Pero si nos fijamos en las zonas excluidas, como es el caso de la mayoría de la población de América latina, de África, del Oriente Medio o de Asia central... veremos que la situación continúa degradándose...

<sup>39</sup> Es la gran aportación de Stiglitz sobre el tema.

<sup>40</sup> Disminución del rol del Estado, Sistema democrático (identificado con elecciones), privatizaciones de las empresas públicas, reducción de aranceles, exportación...etc.

<sup>41</sup> Estos países tuvieron y siguen teniendo unas políticas industriales altamente proteccionistas, y el Estado sigue teniendo un papel fundamental. En el caso de Europa se ha compensado la debilidad de los estados nacionales con la creación de un nuevo sistema en red de estados para defender sus intereses en el nuevo sistema y crear, al menos en apariencia, el nuevo paraíso europeo. Ver el libro de J. Rifkin, *The European Dream, 2004*.



Hemos intentado explorar las redes de complementariedad en el seno de un sistema globalizado. Incluso nos hemos permitido hacer referencia a uno de los dogmas de la ortodoxia dominante (el principio del homo economicus y sus decisiones racionales). Se ha podido entrever la importancia de otra perspectiva, más centrada en el grupo y su red de interdependencias. Tal vez las experiencias exitosas, como pueden ser las ligadas al microcrédito, sean una muestra de la pertinencia de este nuevo enfoque...Es una invitación a descubrir y potenciar las complejas redes de solidaridad tradicional existente en amplias zonas «excluidas» del planeta...

Pensamos que es posible mantener un cierto equilibrio entre la urgencia de la competitividad y la necesaria cooperación. Los países desarrollados piensan que el problema se sitúa en el Sur...Nuestro análisis muestra que es más problemático y que en definitiva los países desarrollados tienen la última palabra...o en todo caso es responsabilidad compartida.

LUCIANO BERROCAL MARTÍN  
Bruselas - Madrid 24 de febrero de 2005

